

**GOBERNABILIDAD Y DINAMICAS ESPACIALES  
EN LA FRONTERA NORTE: AGUAS VERDES, TUMBES 2021**

**GOVERNANCE AND SPATIAL DYNAMICS  
ON THE NORTH BORDER: AGUAS VERDES, TUMBES 2021**

Autores:

**DOCENTE RESPONSABLE**

Dra. Dory Raquel Zapata Coba

[https://ctivitae.concytec.gob.pe/appDirectorioCTI/VerDatosInvestigador.do?id\\_investigador=89004](https://ctivitae.concytec.gob.pe/appDirectorioCTI/VerDatosInvestigador.do?id_investigador=89004)

<https://orcid.org/0000-0002-2477-193X>

José Carlos Coronel Cáceres

[https://ctivitae.concytec.gob.pe/appDirectorioCTI/VerDatosInvestigador.do?id\\_investigador=164400](https://ctivitae.concytec.gob.pe/appDirectorioCTI/VerDatosInvestigador.do?id_investigador=164400)

<https://orcid.org/0000-0001-5821-1669>

Enver Vega Figueroa

[https://ctivitae.concytec.gob.pe/appDirectorioCTI/VerDatosInvestigador.do?id\\_investigador=18670](https://ctivitae.concytec.gob.pe/appDirectorioCTI/VerDatosInvestigador.do?id_investigador=18670)

<https://orcid.org/0000-0002-1602-2875>

**COLABORADOR NACIONAL**

Dr. Gil Quevedo, Walter Stalin. UNJFSC-Huacho.

[https://ctivitae.concytec.gob.pe/appDirectorioCTI/VerDatosInvestigador.do?id\\_investigador=15989](https://ctivitae.concytec.gob.pe/appDirectorioCTI/VerDatosInvestigador.do?id_investigador=15989)

[https://orcid.org/0000-0003-4219-](https://orcid.org/0000-0003-4219-6892)

[6892](https://orcid.org/0000-0003-4219-6892)Código Renacyt: P0015989

**COLABORADOR ESTUDIANTE**

Código de estudiante 2014017845

Correo institucional: @unfv.edu.pe

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN N° 18: DESARROLLO ALTERNATIVO  
EN ZONAS VULNERABLES**

**UNIDAD DE INVESTIGACIÓN, INNOVACIÓN Y EMPRENDIMIENTO FACULTAD DE  
CIENCIAS SOCIALES**

**UNIVERSIDAD NACIONAL FEDERICO VILLARREAL**

**a) Título – autores -UIIE-línea de investigación**

GOVERNABILIDAD Y DINAMICAS ESPACIALES EN LA FRONTERA NORTE:  
AGUAS VERDES, TUMBES 2021

**b) Resumen**

El Banco Interamericano de Desarrollo, (BID, 2018) señalan que la confianza en la población de América Latina, incluyendo a Perú, es muy baja y cada día es más escasa, estos datos perjudican y agudizan la relación gobernantes-gobernados y en consecuencia las perspectivas de desarrollo. La confianza es el componente básico para numerosas interacciones, para lograr la cohesión social y garantizar una adecuada gobernabilidad y el fomento de dinámicas espaciales saludables. El análisis de las nuevas dinámicas espaciales en las zonas fronterizas demanda de un enfoque holístico, que incorpore la diversidad de relaciones que se dan al interior, y sus lógicas de acción, así como los principales procesos que de alguna manera están vinculados a las dinámicas y las formas de entender a estas.

Schendel (2005) y Perrier (2013), asumen que las fronteras son límites espaciales de los estados, incluso las denominan “trampas territoriales”, esta concepción implica una serie de sesgos que dificultan la comprensión de estas, por el contrario, en la actualidad se les reconocen como territorios con dinámicas propias, influenciadas por decisiones políticas y dinámicas de mercados formales e ilegales que se articulan con lo local, nacional e internacional entre los países comprometidos; así mismo se caracterizan por una cierta estabilidad espacial y al mismo tiempo son sujetas a variaciones en el tiempo, que son la manifestación de nuevas formas de territorialidad (Perrier, 2013), independiente a ser visualizadas como un área fronteriza del estado-nación, hoy en día son consideradas como un espacio y territorio de articulación de las actividades humanas en diferentes escalas (Newman, 2011), sin embargo son sujetas de discusión y/o debate por considerarse como un conjunto de aglomeraciones urbanas fronterizas en las que se caracteriza por el permanente flujos de personas y mercancías asociados a los procesos de urbanización y conurbación en las fronteras.

La frontera norte del Perú es un área desatendida por el gobierno central, regional y local, esta situación beneficia el incremento de las actividades ilícitas, como el contrabando, tráfico de personas; el crimen organizado; degradación ambiental, desforestación y extinción de especies animales y vegetales; por lo que una función primordial de los gobiernos es, asegurar las condiciones de vida y dignidad de sus ciudadanos. Este

escenario, bastante preocupante, determinó que se planteara como problema de estudio, conocer ¿Cuál es el nivel de articulación entre la gobernabilidad y las dinámicas espaciales en la frontera norte, en Aguas Verdes?

**c) Abstrac**

The Inter-American Development Bank (IDB, 2018) point out that trust in the population of Latin America, including Peru, is very low and is scarcer every day, this data harms and exacerbates the relationship between rulers and ruled and consequently the development prospects. Trust is the basic component for numerous interactions, to achieve social cohesion and guarantee adequate governance and the promotion of healthy spatial dynamics. The analysis of the new spatial dynamics in border areas demands a holistic approach, which incorporates the diversity of relationships that occur within, and their logic of action, as well as the main processes that are somehow linked to the dynamics and the ways of understanding these.

Schendel (2005) and Perrier (2013), assume that the borders are spatial limits of the states, they even call them "territorial traps", this conception implies a series of biases that make it difficult to understand them, on the contrary, currently They are recognized as territories with their own dynamics, influenced by political decisions and dynamics of formal and illegal markets that are articulated with the local, national and international among the countries involved; Likewise, they are characterized by a certain spatial stability and at the same time are subject to variations over time, which are the manifestation of new forms of territoriality (Perrier, 2013), independent of being visualized as a border area of the nation-state, today nowadays they are considered as a space and territory of articulation of human activities on different scales (Newman, 2011), however they are subject to discussion and/or debate because they are considered as a set of border urban agglomerations in which it is characterized by the permanent flows of people and goods associated with the processes of urbanization and conurbation at the borders.

The northern border of Peru is an area neglected by the central, regional and local government, this situation benefits the increase in illegal activities, such as smuggling, human trafficking; The orginazed crime; environmental degradation, deforestation and extinction of animal and plant species; Therefore, a primary function of governments is to ensure the living conditions and dignity of their citizens. This scenario, quite worrisome, determined that it be considered as a study problem, to know what is the level

of articulation between governance and spatial dynamics on the northern border, in Aguas Verdes?

#### **d) Introducción**

##### **Planteamiento del problema**

El análisis de las nuevas dinámicas espaciales en las zonas fronterizas demanda de un enfoque holístico, integral que incorpore la diversidad de relaciones que se dan al interior de un entorno social, así mismo requiere desde un enfoque multidisciplinario considerar las relaciones entre los diferentes actores y sus lógicas de acción, así como los principales procesos que de alguna manera están vinculados a las dinámicas y las formas de entender a estas.

Schendel (2005) y Perrier (2013), asumen que las fronteras son límites espaciales de los estados, incluso las denominan “trampas territoriales”, esta concepción implica una serie de sesgos que dificultan la comprensión de estas, por el contrario, en la actualidad se les reconocen como territorios con dinámicas propias, influenciadas por decisiones políticas y dinámicas de mercados formales e ilegales que se articulan con lo local, nacional e internacional entre los países comprometidos; así mismo se caracterizan por una cierta estabilidad espacial y al mismo tiempo son sujetas a variaciones en el tiempo, que son la manifestación de nuevas formas de territorialidad (Perrier, 2013), independiente a ser visualizadas como un área fronteriza del estado-nación, hoy en día son consideradas como un espacio y territorio de articulación de las actividades humanas en diferentes escalas (Newman, 2011), sin embargo son sujetas de discusión y/o debate por considerarse como un conjunto de aglomeraciones urbanas fronterizas en las que se caracteriza por el permanente flujos de personas y mercancías asociados a los procesos de urbanización y conurbación en las fronteras.

Estudios realizados por el Banco Interamericano de Desarrollo, (BID, 2018) señalan que la confianza en la población de América Latina, en la que se incluye el Perú, es muy baja y cada día es más escasa, señala que, la mala gestión económica y financiera, los escándalos de corrupción y la desigualdad han causado estragos irreversibles; en los países de la región, la confianza en el gobierno peruano en sus tres niveles, descendió del 45% en 2009 al 22% en 2018, y la

proporción de personas descontentas con la democracia aumentó del 51% al 71%; estos datos perjudican y agudizan la relación gobernantes-gobernados y en consecuencia las perspectivas de desarrollo. Es necesario enfatizar que la confianza es el componente básico para numerosas interacciones, es el elemento para lograr la cohesión social y garantizar una adecuada gobernabilidad y el fomento de dinámicas espaciales saludables.

La frontera norte del Perú no está exenta, es un área desatendida por el gobierno central, regional y local, esta situación beneficia el incremento de las actividades ilícitas, como el contrabando, tráfico de personas; el incremento de la violencia, el crimen organizado; degradación ambiental, deforestación y extinción de especies animales y vegetales.

Los resultados de los dos últimos censos de población en Tumbes, muestran un preocupante crecimiento de su población, ya que este departamento pasó de tener una población de 200,306 en el 2007 a 224,863 en el año 2017, situación que agudiza la tasa de pobreza, alcanzando del 19% al 30% de la población que se encuentra en situación de vulnerabilidad, perteneciendo el 30% al estrato socioeconómico D y el 37% al estrato socioeconómico E y un 18% de la población está asentada en el área rural (INEI, 2018).

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2021), en el departamento de Tumbes, la tasa de victimización alcanzó el 11% y la tasa de percepción de inseguridad alcanzó el 53%. A esto se añade la crisis de legitimidad de las instituciones de gobierno en todos los niveles y la desconfianza de la población hacia los mismos. A los problemas antes mencionados que impactan en la gobernanza local y regional, se suma el conjunto de políticas desarticuladas entre los diversos sectores económicos y sociales, impidiendo la articulación económico social del lado peruano y también con el lado ecuatoriano; produciéndose una “invasión cultural” del Ecuador, (Freire, 1987; Muraro, 1987; Rodríguez, 2001; Ander-Egg, 2005).

La población de Aguas Verdes identifica, en orden de prioridad, como problemas principales: no cobertura del sistema de seguridad social (75%), la corrupción (73%), la falta de vivienda (63%), la violación de derechos humanos (57%), la falta de empleo (52%), entre otros problemas (INEI, 2020).

En cuanto a la tasa de empleabilidad, la incidencia del empleo informal en el departamento de Tumbes en el que incluye al distrito de Aguas Verdes es de 77.3%; cifra superior a la incidencia nacional (73%); y, el 92% de las unidades productivas de los hogares son informales (INEI, 2018).

Una función primordial de los gobiernos es, asegurar las condiciones de vida y dignidad de sus ciudadanos, por lo que es necesario conocer la articulación estructural existente entre la gobernabilidad y las dinámicas espaciales, resultados permitirán conocer de manera en la que los distintos gobiernos han puesto a la población peruana en esta situación, sobre todo en la localidad de Aguas Verdes.

Este escenario, bastante preocupante, determinó que se planteara como problema de estudio, conocer ¿Cuál es el nivel de articulación entre la gobernabilidad y las dinámicas espaciales en la frontera norte, en Aguas Verdes?

### **Antecedentes**

Para comprender los debates actuales sobre fronteras, se debe retomar la mirada tradicional; así tenemos que, el fin de la Guerra Fría significó un punto de ruptura definitivo para el sistema internacional y la forma de mirar y entender el mundo; en este escenario de cambios, las fronteras adquirieron en las ciencias sociales un protagonismo importante, iniciándose un intenso trabajo interdisciplinario, desde la geografía a los estudios culturales y de la geopolítica hasta la ciencia política y la antropología (Cardinale, 2021).

A finales del siglo XIX, el concepto de frontera se emplea como una demarcación geopolítica y/o zona de contacto o convivencia entre dos (o más) países, mientras que el concepto de límite indica dónde empieza y termina la jurisdicción de un Estado frente a otros. (Rodríguez, 2014, p. 15).

Los actuales estudios de fronteras se abordan desde dos grandes campos: El primero se asocia a la globalización y sus consecuencias desde la perspectiva posmoderna y neoliberal propia de los noventa, en donde las posturas más extremas alegaban la desaparición de las fronteras, una desterritorialización o desfronterización del mundo. Newman (2011) considera que la noción de un “mundo sin fronteras” ha sido promovida por occidente, en específico, por la Unión Europea que ha impulsado activamente la categoría de permeabilidad de las fronteras. En segundo

lugar, luego de los atentados del 11 de septiembre en Nueva York, frente a las políticas de securitización y militarización creciente, se instala la idea de reterritorialización o refrontalización; se endurecen los controles mediante la presencia de las fuerzas de seguridad militares estatales, para enfrentar las nuevas amenazas. En estos abordajes se habla de un corrimiento y expansión de límites y puestos de vigilancia, hacia adentro y hacia afuera de las líneas demarcatorias políticas y geográficas clásicas (aeropuertos, campos de refugiados, campos de detención). El eje de esta perspectiva es biopolítico y se centra en la circulación selectiva y sus frenos, de esta manera, las fronteras no solo se ubican como señalan los mapas o donde las situó la geopolítica clásica o el realismo en relaciones internacionales, ya sea por su desvanecimiento o por su ampliación y exteriorización (Cardinale, 2021).

Para el primer campo de estudio, el transnacionalismo, el eje de análisis está en los flujos, la porosidad y el debilitamiento de las fronteras; el señalamiento es hacia la multidimensionalidad y su realidad dinámica.

Los teóricos del transnacionalismo en relaciones internacionales definían, tempranamente en los años setenta, los cambios en la realidad internacional, constituyéndose en una base de comprensión para el análisis de las fronteras, a partir de tres características centrales de la interdependencia compleja; la primera, son los canales múltiples de conexión entre las sociedades, formales e informales, entre agencias gubernamentales, elites y organizaciones transnacionales, existen relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales. La segunda característica, es la agenda de las relaciones internacionales considera múltiples temas, sin orden jerárquico, y se vuelve difusa la línea divisoria entre lo interno y lo internacional. Y la tercera, que cuando predomina la interdependencia compleja, la fuerza militar no es utilizada contra otro Estado de la región, de allí la importancia de los procesos de integración y de los regímenes internacionales (Keohane y Nye, 1988).

Rodríguez (2014) propone diferentes categorizaciones sobre el concepto frontera: i) las fronteras de securitización, aquellas que se deducen de la necesidad de resguardar el territorio de terroristas o migrantes; ii) las fronteras sociohistóricas, aquellas que se han desarrollado a lo largo del tiempo en una geografía específica y en función de la transformación social y política de los Estados; iii) las fronteras

subjetivas, aquellas que se desarrollan no solo a partir de la convivencia con el otro, sino también con base en las transformaciones que experimentan los sujetos a nivel de agencia política; y, iv) la frontera global, aquella que incorpora otras tipologías, engloba las fronteras económicas, del derecho (internacional), geopolíticas y las supranacionales. Esta propuesta es un modelo que logra comprender las características del espacio fronterizo entre Ecuador (provincias de El Oro y Loja) y Perú (departamento de Tumbes) dada las relaciones sociales que allí se desenvuelven, los procesos demográficos, las condiciones de la gobernabilidad y las dinámicas espaciales que se desarrollan.

Pol y Giampaolletti (2021) investigaron cómo se conciben a los mercados de trabajo como productos históricos territorialmente situados y atravesados por un contexto social, económico, político, cultural y ecológico que transforma las experiencias de una generación condicionando los procesos de estructuración social. Su objetivo fue identificar los factores territoriales que determinan la inserción laboral juvenil en dos configuraciones socio-productivas de la provincia de Mendoza (Argentina): el Oasis Norte y el Valle de Uco. Mediante un análisis cuanti-cualitativo encontraron que la configuración ocupacional de cada territorio está dada por la oferta y demanda de trabajo, que la fuerza de trabajo en actividades agrarias es mayoritariamente masculina y con secundaria completa.

Lemos (2020) identificó las principales características de la nueva dinámica económica y socioespacial producida por el avance de la economía del agronegocio en la región de la frontera agrícola brasileña. Sostiene que la frontera agrícola brasileña en la región de bioma de cerrados del centro-norte de Brasil se convirtió en importante productora de mercancías agropecuarias, con predominio de producción de granos destinada al mercado externo, especialmente soya. En Brasil hubo una importante expansión de las cadenas productivas agropecuarias durante las últimas décadas, consolidando economías regionales asociadas a diversos productos agroforestales. Este fenómeno obtuvo incentivo de las políticas gubernamentales, las cuales garantizaron la modernización financiera y técnica del sector, pero también contribuyeron decisivamente para el avance de la denominada frontera agrícola brasileña, espacio de modernización agropecuaria del interior del país. El bioma de cerrados del centro-norte de Brasil (conocida actualmente como MATOPIBA), ganó protagonismo en la economía regional, transformándose en

espacio de favorecimiento de la cadena productiva de granos. Este fenómeno produjo cambios relevantes en la economía regional introduciendo nuevas dinámicas económicas, espaciales, sociales y en las relaciones de trabajo. Más, también es responsable de las distintas contradicciones, incluyendo los innumerables impactos medioambientales y en los modos de vida de la población regional provocados por la nueva economía.

Casas y Cobarrubias (2020) investigaron las migraciones y los controles migratorios desde la perspectiva de la escuela de pensamiento llamada la autonomía de la migración, escuela que surge como una respuesta a los enfoques convencionales de entender las migraciones, la regulación de la mano de obra migrante, las fronteras, así como las nociones de ciudadanía en contextos globalizados. Observan la proliferación de fronteras y las dinámicas de movilidad y fuga para analizar las reconfiguraciones en la economía, y para entender una serie de fenómenos concretos en las dinámicas fronterizas y de migración. Esta investigación en vez de observar las rutas de migrantes en territorios extraeuropeos, se centra en la proliferación de puestos de control migratorios que precisamente no están situados en la línea fronteriza, sino a miles de kilómetros en el Sáhara o en el Atlántico. Estas prácticas fronterizas de control remoto obtenían su dinámica espacial y política de la percepción de los cambios en las rutas migratorias, aunque esas rutas siempre apareciesen en permanente cambio, mucho más variadas y complejas que los propios intentos institucionales de cartografiarlos y gestionarlos.

Olaya (2019) analiza las dinámicas de movilidad local/trasnacional de comunidades afrocolombianas en la frontera entre Colombia y Ecuador por el Pacífico sur colombiano. Se describen los desplazamientos y las trayectorias de estas comunidades en el espacio local y trasnacional, así como el valor que ellas les confieren a las experiencias de reconfiguración de sus territorios y vida cotidiana marcada por la presencia de grupos armados y cárteles del narcotráfico. A través de la etnografía multisituada se ensamblan los procesos históricos de poblamiento de las comunidades afrocolombianas con los itinerarios y las trayectorias de las violencias armadas que han hecho del espacio fronterizo: una ruta náutica del narcotráfico. Por último, se reflexiona sobre la reconfiguración de la frontera como una espacialidad de las violencias con su respectivo poder económico, militar y eficiencia de muerte para dominar y explotar a las comunidades y territorios y, con

ello, los intensos flujos de movilidad forzada de afrocolombianos hacia Ecuador, configurando una dinámica espacial.

Barcia et al. (2018) investigaron la dinámica espacial del delito en playa el Murciélagos de la ciudad de Manta, Ecuador, donde es apreciable un alto nivel relativo de conflictividad delictiva medida por denuncias, se aplicaron los Mapas Cognitivos Compuestos como instrumento criminométrico durante varios días del mes de diciembre del 2017 y en diferentes fechas entre enero y mayo del 2018. La dinámica espacial del delito es el conjunto de situaciones y oportunidades delictivas comunes que se producen de pequeños territorios cotejados con otros pequeños territorios. Cuando se producen tales coincidencias es posible establece un patrón general, susceptible de políticas públicas a nivel ministerial, de acción cantonal, zonal o nacional, ayudando a la policía de proximidad<sup>1</sup> a prevenir el delito y brindando seguridad ciudadana para beneficio de la sociedad. En otras palabras, permite describir mecanismos de la oportunidad delictual en determinadas áreas territoriales y contrastarlas entre sí con el fin de revelar patrones recurrentes sobre los cuales poder diseñar políticas criminales para grandes territorios. Concluyeron que el análisis de la dinámica espacial del delito permite conocer la forma en que operan los victimarios en el territorio estudiado, reflejando microterritorios categorizados a través de hotspots, timepots, zonas seguras, hostilidad, ventana rota, alteridad de la víctima, alteridad del victimario, defensibilidad y disparadores (drogas, alcohol, armas, etc.).

### **Justificación e importancia**

La presente investigación se justifica dada la necesidad de generar conocimiento científico sobre las dinámicas espaciales en la región fronteriza del norte peruano, específicamente en el ámbito geográfico que configuran Aguas Verdes (Perú) y Huaquillas (Ecuador) en determinadas condiciones de Gobernabilidad y cohesión social; por lo que en el plano teórico se justifica porque permitirá incrementar el conocimiento existente sobre las dinámicas espaciales en regiones fronterizas, ya que la literatura existente focaliza su preocupación en aspectos como: los mercados de trabajo, la economía del agronegocio, las migraciones y los controles migratorios, la movilidad local/trasnacional, y la configuración de condiciones favorables para el crimen. En el plano metodológico, se justifica por su diseño multi método, integrando diversos métodos tanto del enfoque cuantitativo (encuestas y

análisis de contenido) como del enfoque cualitativo (hermenéutica y fenomenología). En el plano práctico, su justificación se sustenta en la aplicación del conocimiento generado para el diseño de una política de desarrollo local desde la perspectiva de las dinámicas espaciales vinculada a las condiciones de gobernabilidad.

La importancia radica en el impacto de los resultados del estudio que se reflejará en la articulación de la academia con la problemática integral del espacio donde se localiza el objeto de estudio, contribuyendo con evidencia empírica e información confiable en el diseño de estrategias de desarrollo y de fortalecimiento de la gobernabilidad, así como en la identificación de diversas intervenciones multisectoriales, contribuyendo de este modo con el desarrollo regional y con fortalecimiento de las relaciones estratégicas entre Ecuador y Perú.

## **MARCO TEORICO**

### **Gobernabilidad**

En diversos estudios se encuentra que, gobernabilidad significa, literalmente, "calidad, estado o propiedad de ser gobernable"; gobernable significa, sin más, "capaz de ser gobernado"; mientras que su opuesto, ingobernable, designaría aquello que es "incapaz de ser gobernado", es necesario encontrar definiciones más armónicas, exhaustivas y sistémicas, que involucren elementos plenos y que definan lo que verdaderamente se debe entender por gobernabilidad.

Por su parte, Bobbio y Matteucci (1981) sostienen por "gobierno" el "conjunto de los órganos a los que institucionalmente les está confiado el ejercicio del poder", o dicho de una manera más precisa, la toma de decisiones jurídicamente vinculantes.

Para los autores, la gobernabilidad o lo contrario a esta, no debe asumirse como una dimensión incondicional en la "relación de gobierno", en el binomio gobernantes y gobernados, por lo contrario es una dimensión particular de esa relación, un Estado o gobierno no permite, por sí mismo, gobernar a una sociedad, ni tampoco es la sociedad en sí misma gobernable o ingobernable; más bien, es la relación compuesta entre gobierno y sociedad lo que va a permitir señalar las condiciones de gobernabilidad; por lo que la importancia no radica en la definición

teórica sino más bien en la adquisición de la relevancia práctica, evidenciada en la responsabilidad por mantener condiciones adecuadas de gobernabilidad, que de por sí sola no se logra, no es una tema que se define o se logra de manera unilateral, en el gobierno o en la sociedad; desde esta perspectiva los actores involucrados, las instituciones diversas deben asumir y comprometerse con responsabilidad y de manera conjunta mantener un nivel aceptable de gobernabilidad.

Esta propuesta teórica, de por sí, no contribuye a explicar las ambigüedades del concepto de gobernabilidad, en la literatura existente encontramos a diversos autores como Rial (1987) que hace énfasis en su definición a componentes refiriéndose a esta como a una propiedad, una cualidad, o un estado de la relación de gobierno; el autor entiende la gobernabilidad como la "capacidad de las instituciones y movimientos de avanzar hacia objetivos definidos de acuerdo con su propia actividad y de movilizar con coherencia las energías de sus integrantes para proseguir esas metas previamente definidas", agrega que, "lo contrario, la incapacidad para obtener ese "encuadramiento" llevaría a la ingobernabilidad", en este caso, la gobernabilidad aparece como una propiedad específica de los gobiernos y de los actores sociopolíticos relevantes con capacidad para alcanzar logros y metas preestablecidas, como señalaba Etzioni (1979) con la eficacia y eficiencia posible es posible lograr "encuadrar" a los gobernados.

Flisfisch (1987) señala que, " la gobernabilidad está referida a la calidad del desempeño gubernamental a través del tiempo ya sea de un gobierno o de varios sucesivos, en la que es necesario considerar las dimensiones "oportunidad", "efectividad", "aceptación social", "eficiencia" y "coherencia" de sus decisiones".

En la misma línea de Flisfisch, (1987), Arbós y Giner, (1993), la gobernabilidad es la "cualidad propia de una comunidad política según la cual sus instituciones de gobierno actúan eficazmente dentro de su espacio de un modo considerado legítimo por la ciudadanía, permitiendo así el libre ejercicio de la voluntad política del poder ejecutivo mediante la obediencia cívica del pueblo".

Existe una definición que hace referencia a la problemática de la gobernabilidad, desde un enfoque de crisis de gobernabilidad, propuesta por los miembros de la Comisión Trilateral, (1975) pese a ser una representación interpretativa básico de la materia, señalan que la crisis de gobernabilidad consiste en un estado de

desequilibrio, o de desfase, entre el mayor volumen de las demandas sociales ("sobrecarga") y las menguadas capacidades de respuesta de los gobiernos democráticos” sostienen además que, "el dilema central de la gobernabilidad de la democracia" es que "las demandas sobre el gobierno democrático crecen, mientras que la capacidad del gobierno democrático se estanca" .

Para Sartori (2001) más allá de las propuestas de diversos autores, “existe especial inclinación a un componente sobre otro como es la "eficacia", "legitimidad" y "estabilidad" en el ejercicio del poder político, apareciendo estos como los componentes básicos de la gobernabilidad”. En todo caso, las diferencias teórico-conceptuales señaladas se deben a la combinación de diversas tradiciones teóricas y valorativas que ponen de manifiesto un aspecto digno de ser destacado: al igual que la idea de democracia, la noción de gobernabilidad " tiene no solamente una función denotativa o descriptiva, sino también una función persuasiva y normativa", en la medida en que el debate sobre la misma "está especialmente abierto a, y depende de, la tensión entre hechos y valores, (Sartori, 2001).

Por su parte Guariglia, (2006), en la línea de Weber precisa que es necesario advertir que, ” el pensamiento político se ha movido entre dos concepciones opuestas, en cada caso han dado lugar a dos constelaciones distintas de ideas: una, ligada a la esfera de la ética, ha centrado sus preocupaciones en la formulación del modelo de un "buen gobierno"; la otra, en cambio, ha considerado la política desde el exclusivo ángulo de la peculiaridad de su acción, presentándola como un sistema de ejercicio del poder. En tal sentido, cada una de estas tradiciones representa la primacía de una valoración básica distinta y contrapuesta a la otra: "la primera tiene como guía... la noción de justicia; la segunda la noción de eficacia".

Las nociones de gobernabilidad y gobernanza son equivalentes para algunos teóricos, como Ballart, (2013), Camou, (2010), Mayorga y Córdova, (2007), no obstante, al considerar también la idea de sus opuestos (ingobernabilidad y falta de gobernanza), contrastados sobre todo con la idea del gobierno abierto, todos estos conceptos han requerido precisión.

Para Ballart, (2013, p. 12), la gobernabilidad es “la capacidad de gobierno, esta capacidad se manifiesta en la gestión continuada y estable por parte del conjunto de los gobiernos y administraciones, pero también de los actores sectoriales y privados

de un país” Es decir, en la medida que un problema público también es abordado por actores sectoriales y privados, entonces se incrementa la capacidad de eficiencia y eficacia para resolverlo, pero obviamente eso supone la interacción, intervención y decisión del sector privado, con lo cual aumenta la gobernanza.

A la vez Camou (2010) y Mayorga y Córdova (2007) incluyen la gobernanza dentro de la gobernabilidad para cumplir con el propósito esencial de disolver la dicotomía entre gobernabilidad versus ingobernabilidad, poniendo siempre bajo el control del gobierno los elementos que podrían salir de su dominio. Para ello, Camou (2010) rescata el carácter multidimensional y relacional de la gobernabilidad, lo cual le permite definirla como: “un estado de equilibrio dinámico entre el nivel de las demandas societales y la capacidad del sistema político (estado/gobierno) para responderlas de manera legítima y eficaz” (2001, p. 36).

Sánchez, (2012, p. 220); Husata, (2014, p. 3-5); Aguilar, (2016, p. 19-20) coinciden al señalar que la gobernabilidad está establecida en la capacidad de apertura de un gobierno para evolucionar y lograr satisfacer nuevas demandas ciudadanas. En este sentido, un paso intermedio entre la tradicional gobernabilidad (el control de parte del gobierno) y la gobernanza, transita por las modalidades del gobierno abierto. La noción de gobierno abierto exige precisar la acción de gobernar, es decir, el acto ejecutivo que tiene un carácter temporal por su legitimidad.

Husata (2014) añade que, la gobernabilidad está concebida como la capacidad de satisfacer necesidades y demandas sociales, sobre todo de manera formal y estructural, demostrando un gobierno abierto; es decir, los gobernantes son los encargados de la administración y la gestión pública presentan sus acciones ante los ciudadanos, sin que esto implique que haya habido consenso en dichas acciones por tal razón la evolución del gobierno abierto demanda demostrar transparencia y rendición de cuentas, propio de un estado abierto, como bien señala Aguilar (2016) es necesario reiterar la operatividad y legitimación que otorga el gobierno abierto, sostenido por ciudadanos libres con derechos garantizados, que participan en el modo como deben resolverse los problemas sociales, etc.” (p. 57). Es evidente que se trata de demostrar la existencia de una condición estructural, que reconoce y garantiza los derechos de participación, que más bien es un estado abierto con capacidad de determinar la administración gubernamental.

## **Dinámicas espaciales**

Gibson-Graham, (1996) afirman que la dinámica espacial es un proceso histórico social, que produce tejidos o redes de ocupación territorial, en determinadas unidades geográficas, como respuesta funcional a las diferentes actividades que se desarrollan en ella, su evolución genera unidades territoriales de diferentes tamaños y funciones, anima sistemas entre espacios concentrados, dispersos o alejados, así como también alienta la creación de formas o ritmos de vida diferentes. Está relacionada con la concentración poblacional, lo que significa que hay también concentración de actividades sociales, económicas, de toma de decisiones, de ejercicio cultural y religioso, entre otros. En estos contextos de concentración, los “lugares” no son espacios cerrados, limitados y anclados geográficamente, sino son redes territoriales flexibles, móviles, adaptables que recrean un conjunto de relaciones sociales. Los procesos de globalización influyen también en las dinámicas espaciales, dependiendo de las características del país y de la región en su conjunto, en función de sus centros urbanos, la dinámica económica, mercados laborales, dinámica demográfica, movilidad y su estructura de producción.

Castells (1999) afirma que “La dinámica espacial es la transición del espacio de los lugares al espacio de los flujos”, lo que nos indica que no solo es la presencia o la cantidad de estas sino lo importante es el movimiento y flujos que generan la presencia de las personas. El mismo autor, continúa precisando que todo proceso espacial, está relacionado con la historia, siendo, una de las expresiones de cambio sistémico más directo la transformación de la estructura ocupacional, es decir, de la composición de las categorías profesionales y del empleo” (p.224). En ese sentido, hay una relación bastante directa entre historia, dinámica espacial, dinámicas de empleo, que lleva a los temas de ingresos y gastos.

El concepto de flujos es una de las piezas claves para Castells (1999) en vistas a concretar su nueva visión de las dinámicas y tendencias de la sociedad y del poder basada en su teoría del espacio dual, esto es, de su teoría de la separación espacial entre lo local y lo global (o bien entre el espacio de los flujos y el espacio de los lugares). De este modo, dicho concepto se constituye en el elemento dominante de una de las dicotomías centrales que propone nuestro autor a partir de 1982: la oposición entre flujos y lugares, o, mejor dicho, la oposición entre el espacio de los flujos y el espacio de los lugares.

Reboratti, (1990), sostenía mucho más antes que, los cambios y la evolución en el uso del suelo constituyen un factor fundamental para la comprensión de las dinámicas sociales; ya que según como éstos se produzcan, pueden determinar ya sea el estancamiento o la expansión de las fronteras; desde luego es entendido que la población impacta en la dinámica espacial de la frontera no solo con su crecimiento sino también a través de los cambios culturales, económicos y políticos que en ese entorno social se generen. Esto quiere decir que el mantenimiento de un área como frontera potencial, depende exclusivamente de la forma en que se desarrolla la sociedad central, la dirección y sentido de su crecimiento y las políticas demográficas y económicas adoptadas, implícita o explícitamente (Reboratti, 1990).

Tenemos que, en la zona norte del Perú, especialmente en el departamento de Tumbes existen grandes áreas prácticamente desocupadas o sólo habitadas por grupos de agricultores que se encuentran totalmente aislados de las ciudades, a diferencia de estas últimas zonas empezaron a poblarse de manera desordenada, ocupando los espacios en la medida de sus necesidades, caracterizados por un crecimiento espacial horizontal, a diferencia de las grandes ciudades que si bien han crecido exponencialmente estas están caracterizadas por un crecimiento vertical, observándose en el primer caso modificación del uso del espacio. Por ello como bien señala Reboratti, (1990), la estructura espacial está determinada por los cambios culturales, económicos y políticos de un país, de tal manera que, los distintos niveles de gobierno son responsables de la perspectiva de desarrollo explicitas en las decisiones y políticas asumidas, las que a su vez influye decisivamente en los espacios ya ocupados y en aquellos que por las nuevas demandas serán ocupados.

Desde el punto ecológico, el estudio de las dinámicas espaciales ha dado lugar a dos enfoques; uno de ellos se supone que las poblaciones están distribuidas en unidades discretas, o subpoblaciones, cada una con su dinámica particular no sincronizada con las de otras unidades, conllevando a la existencia de migración entre éstas.

Este enfoque ha dado lugar a la teoría de las metapoblaciones; esta teoría tiene su origen en los trabajos de Wright, (1930-1940) quien demostró teóricamente que la dinámica de las frecuencias génicas puede ser muy diferente en una metapoblación

que en una población homogéneamente distribuida en el espacio, posteriormente Levins fortaleció el concepto proponiendo un modelo en el que se demuestra que especies cuyo destino es la extinción cuando están homogéneamente distribuidas, pueden persistir regionalmente cuando forman metapoblaciones.

El segundo enfoque se supone que cualquier punto del espacio es apto para albergar individuos de la población y utiliza los modelos de reacción-difusión. Los modelos de reacción-difusión aplicados a la biología de poblaciones tienen su origen en las ideas de Fisher y Skellam, quienes trataron el problema del movimiento de poblaciones de genes e individuos en espacios continuos.

Desde este punto de vista, como señala Falconer y Mackay, (1996), las condiciones que tradicionalmente mantienen a las poblaciones en las zonas fronterizas están dadas por su constitución genética, esta se mantiene inalterada a lo largo de las generaciones, evidenciándose familias enteras de varias generaciones, no siendo necesario establecer programas para su conservación.

## **OBJETIVOS**

### **Objetivo general:**

Examinar los niveles de articulación entre la gobernabilidad y las dinámicas espaciales en la frontera norte, en Aguas Verdes.

### **Objetivos específicos**

- a. Estudiar los cambios y tendencias de la gobernabilidad regional y local y su impacto en las dinámicas económicas y sociales que en Aguas Verdes
- b. Examinar los efectos de la desarticulación de las políticas en las condiciones de vida del poblador de Aguas Verdes.
- c. Comprender el papel de la frontera como eje cultural e ideológico y su relación con el aparato jurídico administrativo en el Distrito de Aguas Verdes

**e) Método (universo y muestra, instrumento y procedimiento)**

El universo de la investigación está constituido por representantes de las autoridades del gobierno local (Aguas Verdes) y regional (presidente regional de Tumbes), dirigentes de los comerciantes de la frontera (Perú y Ecuador).

La muestra o unidad de análisis está conformada por las autoridades y dirigentes (de manera voluntaria) de la frontera peruana de Aguas Verdes y del Cantón de Huaquillas de Ecuador.

La recolección de datos se realiza mediante una entrevista semiestructurada, por tratarse de diálogos, con preguntas abiertas y cerradas, permite recopilar información con autoridades y dirigentes.

La observación, fue la técnica fundamental de ayuda para este trabajo, en la indagación se pudo percibir las motivaciones y expectativas de la población, así mismo se pudo observar el nivel de ocupación y permanencia en el espacio fronterizo. El comportamiento humano, que tienen los pobladores (unidad de análisis), la imagen mental de ese medio real, producto de todas las experiencias personales y de aprendizaje y por las características individuales de cada uno en particular; al obtener esta información permitió conocer la representación del medio percibido, que le posibilita tomar una decisión explícita en el medio real en que habita.

En cuanto al procedimiento:

- se identificó con mucho interés a los representantes de autoridades y dirigentes del lado peruano (Tumbes y Aguas Verdes) y del Cantón de Huaquillas.
- se aplicó la entrevista semiestructurada, con un diálogo muy fluido tanto a los representantes de las autoridades como a los dirigentes del lado peruano.
- Los datos cuantitativos fueron analizados mediante el software SPSS versión 25

en español, haciéndose uso de la estadística descriptiva e inferencias, mediante modelos de correlación estadística para determinar la relación entre las condiciones de gobernabilidad y las dinámicas espaciales.

- Las informaciones cualitativas se procesó mediante el software ATLAS.ti versión 9, mediante la identificación de unidades de significado, a través de técnicas de codificación, reducción, transformación y verificación de

conclusiones (Barrantes, 2002).

**f) Resultados finales**

El contexto Perú y Ecuador comparten una frontera a lo largo de 1 529 km que se extiende desde la costa del Océano Pacífico hasta la selva amazónica. La región fronteriza peruano - ecuatoriana abarca en su conjunto una extensión de 420 656 km<sup>2</sup>, albergando a aproximadamente 4,7 millones de habitantes, la mayoría de los cuales se concentra en las regiones de la costa y de la sierra. El ámbito peruano de esa región fronteriza comprende 280 323 km<sup>2</sup>, se encuentran comprendidos 136 distritos que forman parte de 21 provincias de 5 departamentos (Amazonas, Cajamarca, Loreto, Piura y Tumbes), cuya población urbana y rural alcanza los 3,23 millones de habitantes. La región fronteriza peruana es muy diversa y presenta variados ecosistemas naturales con una gran riqueza de biodiversidad. Con la finalidad de conservar y proteger muestras representativas de estos ecosistemas el Estado peruano ha establecido en este ámbito fronterizo 16 áreas naturales protegidas que forman parte del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SINANPE), a las que se suma un conjunto de otras áreas naturales protegidas de administración regional y privada.

En términos poblacionales/sociales esta región fronteriza presenta una gran variedad étnica y cultural, incluyendo a casi la mitad de los grupos étnicos amazónicos existentes en el Perú. Las condiciones socioeconómicas y calidad de vida de la población varían, como es el caso de la población de Aguas Verdes, contexto en el que se ha desarrollado la presente investigación.

El proceso metodológico desarrollado, paso por dos fases, inicialmente se realizó el acercamiento con las autoridades y dirigentes de Aguas Verdes; por acuerdo de ambas partes, los nombres de los participantes se mantendrán en reserva. Todas las acciones fueron acompañadas fundamentalmente por ocho dirigentes de la comunidad, dos técnicos de la municipalidad del distrito de Aguas Verdes, como también de dos representantes de instituciones privadas. En la primera fase se realizó la recopilación de información existente relacionada a los cambios y tendencias de la gobernabilidad regional y local, permitiendo obtener las características o perfil de la población y sus gobernantes. En la segunda fase, se realizó el trabajo de campo, reconocimiento del ámbito de estudio, funcionamiento y verificación de las zonas que permitieron analizar

los niveles de articulación entre la gobernabilidad y las dinámicas espaciales en la frontera norte, en Aguas Verdes. El acercamiento y/o contacto con los representantes del gobierno local y de las comunidades mediante entrevistas y reuniones de trabajo, se desarrolló presencialmente, lo que permitió registrar los intereses y aspiraciones de la población a través de sus dirigentes.

### **1. Cambios y tendencias de la gobernabilidad regional y local y su impacto en las dinámicas económicas y sociales en Aguas Verdes**

La gobernabilidad, no se debe asumir como una condición en el binomio gobernantes y gobernados, por lo contrario, es una dimensión distintiva de esa relación, es la relación compuesta entre gobierno y sociedad lo que va a permitir señalar las condiciones de gobernabilidad; la definición teórica puede conducirnos a interpretaciones diversas, para este caso se desea evidenciar la responsabilidad por mantener condiciones adecuadas de gobernabilidad, entendiéndose que esta, no se puede lograr solo con la intervención de los gobernantes, requiere de la participación de los actores que conforman la sociedad, quienes tienen la responsabilidad de asumir compromisos para concretizar los intereses y aspiraciones de la mayoría de pobladores.

Para estudiar los cambios y tendencias de la gobernabilidad regional y local y su impacto en las dinámicas económicas y sociales en Aguas Verdes, fue necesario realizar un análisis del contexto binacional, considerando que esta ciudad colinda con el Cantón de Huaquillas, el caracterizar la región fronteriza orientada a conocer las tendencias de la gobernabilidad local, permitió tenerla como marco de referencia para lograr la visualización de las relaciones causa – efecto de los problemas, identificar las situaciones de insatisfacción, los intereses y aspiraciones de los pobladores y de las demandas.

Así mismo, el análisis de los procesos a nivel binacional, nacional, regional y local urbano y rural que se vinculan con los programas binacionales, planes de desarrollo regionales, articulados a los planes sectoriales y a los planes de desarrollo urbano y rural de la localidad de Aguas Verdes, ha viabilizado el entendimiento del contexto actual.

En el contexto binacional se han identificado proyectos orientados a la prevención, mitigación y atención de desastres, mejoramiento vial y mejoramiento de capacidades locales; sin embargo, no podemos desconocer la

asimetría entre el lado peruano (Aguas Verdes) y el Cantón de Huaquillas por el lado ecuatoriano, que ha servido para describir y comparar la estructura de las dos regiones a partir de un eje fronterizo.

Es evidente en este sentido, un espacio geográfico asimétrico que presenta diferencias a un lado y otro, de carácter territoriales, espaciales, biogeográficas, en el poblamiento, paisaje, ocupación y usos del suelo, actividades económicas, etc.

Como señala Renard y Picouet (1993), para el caso de los espacios de frontera el eje definido es, obviamente, la línea fronteriza. Sin embargo, la línea no solo es un eje a partir de la cual describir la asimetría, sino que la frontera explica la asimetría espacial. Así, por ejemplo, el modelo de interacciones fronterizas es diferente en los estados colindantes, en cuanto a la organización político-administrativa, políticas públicas, estructura económica, etc., es aquí donde radican las asimetrías sin embargo por discreta que esta fuera, hace posible la interacción fronteriza y en el caso de zona peruana se ha mantenido.

Otro patrón, en el ámbito económico, de la zona de Aguas Verdes son los precios de productos como alimentos, combustible, medicamentos, etc. son más altos que en el territorio de Huaquillas, por lo tanto, la población peruana acude a obtener sus productos, tanto para su consumo como para la venta, generando una movilidad por compras transfronteriza, estableciéndose un tipo de trabajo informal, necesario para su subsistencia. Igualmente ocurre, en el caso de la movilidad residencial transfronteriza y la movilidad laboral transfronteriza, evidenciando diferencias en el precio del suelo y la vivienda y los sueldos. Finalmente, esta situación favorece la migración laboral.

Por otra parte, la relación asimétrica entre Aguas Verdes y el lado ecuatoriano, derivada de las diferencias económicas y políticas, se manifiesta, por ejemplo, en un intercambio desigual favorable al lado ecuatoriano, los migrantes, incluidos peruanos son empleados con mano de obra barata; el comercio ilegal o informal de comestibles, productos industriales, ropa, etc., no son competitivos a nivel internacional, sin embargo los bajos salarios de los pobladores peruanos hacen posible aprovechar los bajos costos de los productos y la localización de equipamientos comerciales en el lado ecuatoriano de la frontera.

Desde esta perspectiva, el análisis de la relación asimétrica permite explicar las dificultades para una mayor integración económica y las causas de los movimientos migratorios y del contrabando (de productos de primera necesidad) de un país a otro. Pero también sirve para explicar varios procesos transfronterizos, como el aprovechamiento por los actores económicos y el capital global de las ventajas comparativas de un lado y el otro. Esta diferenciación se debe a un conjunto complejo de factores como las condiciones biogeográficas y climáticas, entre otras, a lo que se suma la distinta política de uno y otro país.

## **2. Efectos de la desarticulación de las políticas en las condiciones de vida del poblador de Aguas Verdes**

El análisis de los roles y funciones de los centros poblados ha permitido estimar el grado de participación de los pobladores y autoridades en las dinámicas y perspectivas locales con fines de mejora. Con respecto a los centros poblados y zona rural adyacentes al distrito de Aguas Verdes, no existe registros que ayuden a la evaluación el nivel de participación de la población.

Un aspecto muy importante es conocer los efectos de la desarticulación de las políticas en las condiciones de vida del poblador de Aguas Verdes; es evidente que el contexto urbano-rural de la localidad, respecto a las características de los usos del suelo, accesibilidad, redes de servicios, equipamientos sociales, productivos; infraestructura de soporte, etc., son muy importantes, así como los componentes esenciales de la estimación del riesgo.

Para examinar los efectos de la desarticulación de las políticas en las condiciones de vida del poblador de Aguas Verdes, fue necesario realizar un **análisis de Vulnerabilidad**, agrupándose estos en tres niveles: 1) el grado de resiliencia de la comunidad, 2) los componentes urbanos del distrito: edificaciones, líneas vitales, servicios de emergencia e infraestructura de soporte y 3) relacionado a los avances en la ejecución de políticas relacionadas a lograr el bienestar de los pobladores.

Es necesario destacar que existe poca información disponible, el proceso de evaluación se inició con el acercamiento a la población, sobre todo a los dirigentes,

quienes ofrecieron los instrumentos normativos vigentes a nivel distrital, regional; especialmente lo relacionado a la gestión de riesgos y los mecanismos de integración fronteriza, como también los relacionados al cuidado del medio ambiente, los diversos dispositivos legales empleados para implementar las propuestas de urbanización establecidas en un plan urbano; el plan de usos del suelo y la intensidad de usos del mismo, teniendo en cuenta que es un pre requisito para la zonificación.

En cuanto al grado de resiliencia de la comunidad, se encontró que tanto la población como las colectividades, llamemos Instituciones privadas y públicas, están expuestas a numerosas situaciones traumáticas ya sean estas de origen natural u ocasionadas por el mismo hombre que amenazan la vida, la salud, el bienestar individual-social y el desarrollo social, y estas son superiores a la capacidad de afrontamiento y requieren de recursos comunitarios, fundamentalmente a los relacionados al complejo espacio de la interacción humana y el papel activo y protagónico de los pobladores en su desarrollo.

Conocer el Grado de resiliencia de la comunidad, es un indicador que permite medir otras subvariables como la vulnerabilidad ambiental, física, social económica, educativa y cultural en que se encuentran los pobladores de Aguas Verdes; por lo que fue trascendental, identificar o visualizar en esta localidad, tanto en el área urbana y rural, como en su entorno el conjunto de amenazas que afectan o podrían afectar integralmente como producto de lo señalado anteriormente, como también el riesgo epidemiológico por ser una zona de alto tránsito interno y externo, el fenómeno migratorio ha estado presente permanentemente, incluso hasta en época de pandemia, señalaron los dirigentes; la indiferencia de la autoridad y la poca ayuda de parte del gobierno central obligó a que ellos continuaron con el desarrollo de sus actividades, poniendo en riesgo su salud, su vida y la de sus familiares.

Un rasgo que destaca y que se debe reconocer por parte de la autoridad local, es que, subsiste la voluntad de generar zonas de integración fronteriza, no tan solo para contrarrestar el problema territorial, sino para enfrentar de manera corporativa las amenazas ante los desastres naturales como también otras que trascienden las líneas de fronteras como es el crimen organizado, que en los últimos años se viene soportando con mayor frecuencia, afectando con mayor

inclemencia en los espacios fronterizos; esta situación demanda promover la integración de pueblos, para ello requiere encontrar respuestas conjuntas que garanticen su seguridad y desarrollo. Por otro lado, persiste indudablemente en esta era de globalización, el acatamiento a fuerzas transnacionales, en este proceso es natural e inevitable toparse con otros fenómenos sociales.

La ausencia de evidencia que compruebe la definición formal o informal de atribuciones de articulación política tanto del gobierno regional como del local con las necesidades de la población origina desmotivación en la misma; en la mayoría de los dirigentes (68%) la implementación de programas que conduzcan a la prevención, mitigación y atención de desastres, mejoramiento vial y mejoramiento de capacidades locales, no está presente. La demostración de hechos que compruebe la existencia de mecanismos para involucrar la participación de los actores responsables (dirigentes-población) en la implementación de planes, programas y proyectos en beneficios de la comunidad, dificultan el entendimiento.

En cuanto al acceso de beneficios por parte de la autoridad gubernamental, encontramos como resultado que el 63% de los entrevistados (dirigentes) señalan que, para acceder a beneficios del gobierno regional las normas son poco claras y completamente arbitrarias, sin embargo, por parte de los representantes del gobierno local asumen que este posee un código de conducta institucional para su población que se aplica sólida y uniformemente

Por otra parte, el 34% de los dirigentes manifiestan que el gobierno local dispone de información pero esta no llega de manera oportuna y debería mejorar los instrumentos y herramientas tecnológicas para estar acorde con la actualidad; así mismo señalan que la capacidad del personal de la municipalidad de ejercer acciones eficaces es un factor importante en el desarrollo local, señalaron que el gobierno local es un ente facilitador de información y de datos necesarios para el análisis de la problemática local, sin embargo la respuesta por parte de ellos es insuficiente. Otro aspecto importante son los programas de trabajo y las actividades del gobierno que contribuyan a la gestión sostenible en la solución de la problemática de la ciudad, para los dirigentes y otras instituciones no gubernamentales es importante poner mucho énfasis en este indicador. Consideran

que es urgente, en la ejecución de políticas relacionadas a lograr el bienestar de los pobladores, afianzar una cultura de paz y el desarrollo socioeconómico, la ejecución de políticas integrales que prevengan la soberanía, la biodiversidad natural y la interculturalidad; priorizando la atención de estas poblaciones por su bajo índice de desarrollo humano, por la frecuencia con que se encuentran distantes de las políticas públicas centrales y por la visión algo generalizada que se tiene que solo son útiles en periodos electorales y en ningún momento, para la ejecución de políticas de inversión social.

Un tercer aspecto a considerar en relación a los componentes urbanos del distrito como edificaciones, líneas vitales, sistemas que conduzcan al provisión de elementos esenciales para la supervivencia de los pobladores como servicios de emergencia e infraestructura de soporte, ante los eventuales peligros de origen antrópico y/o tecnológico, presentes en todas aquellas actividades generadas por el hombre que resultan perjudiciales a él o al medioambiente (contaminación ambiental y por sustancias químicas) y que incrementan los niveles de peligro, vulnerabilidad y riesgo.

Un componente fundamental a tomar en cuenta, señalan los dirigentes (76%) son los Peligros ante fenómenos naturales que ocurren en la región, muchos de ellos guardan relación sin ser causa – efecto a los peligros antes mencionados, si bien los niveles de peligro de origen natural no pueden disminuir ni predecirse, los peligros antrópicos, ocasionados por actividades humanas que se vienen desarrollando durante el tiempo, pueden elevar enormemente el nivel de peligro a un evento natural; el fenómeno del Niño, es considerado por los pobladores como un fenómeno de alta vulnerabilidad, porque no solo afecta a esta localidad, también altera a nivel del mundo, más aun considerando que este fenómeno no actúa solo, sobre él se acopla otro fenómeno conocido como la “Oscilación Decadal del Pacífico”, esta es una fluctuación natural que alterna las fases de calentamiento y de enfriamiento, detectable a través de la medición de la temperatura superficial del Pacífico norte, afectando la empleabilidad de los pobladores, tanto aquellos que se dedican a la pesca y al comercio informal.

Finalmente, la población refiere que, los esfuerzos son múltiples y se pone de relieve el alcance de los acuerdos de vecindad en marcha; tanto como presupuestos

de desarrollo y voluntad de extender la institucionalidad democrática hacia zonas de integración fronteriza; sin embargo, es indispensable insistir en la necesidad de fortalecer los gobiernos locales en espacios fronterizos y la promoción del respeto a los derechos humanos de los pobladores de frontera. Por lo que, la puesta en marcha de políticas debe aceptar como prioridad el aspecto socioeconómico, promoviendo el fortalecimiento de la institucionalidad creando nuevas formas de producción en las fronteras, con el propósito de reducir el tráfico ilegal y el contrabando, por alternativas sostenibles y aceptables entre países vecinos que revierta a favor de los dos Estados las asimetrías complementarias de sus mercados.

### **3. La frontera como eje cultural e ideológico y su relación con el aparato jurídico administrativo en el Distrito de Aguas Verdes.**

Para Páez, Fernández y Martín, (2011); en el ámbito del Estado democrático y de la gestión administrativa, el poder central requiere de la periferia local para que el Estado se vea articulado, coherente y arraigado en su relación con los ciudadanos. Sin embargo, el gran dilema que tienen los Estados democráticos, descentralizados, es que en muchas ocasiones los poderes regionales y locales no coinciden con la agenda programática del gobierno central, ya sea por cuestiones de diferencias de ideologías políticas o por desconexión entre la realidad local y el gobierno central. En este sentido, afirman los pobladores de Aguas Verdes que, como habitantes de zona fronteriza, se les utiliza como un mecanismo de afirmación del poder regional y connivencia con el poder local; para ellos cada vez que surge un problema de carácter económico, de seguridad o humanitario, el poder central recurre a la frontera para tomar control o para demostrar la poca capacidad del gobierno local en la solución de los asuntos internos, muchas veces dicen ser utilizados para fines políticos y que finalmente no resuelven sus problemas. Si bien el gobierno central pretende conectarse con la población, obviando a los gobiernos locales es, con el fin de demostrar que pese a estar cerca no responden a las demandas internas y son ellos quienes acuden a satisfacer las demandas reales de sus ciudadanos.

En todo caso, los pobladores se encuentran en dilemas teniendo en cuenta que los poderes locales saben que, por su conexión con el territorio y su arraigo en las

tradiciones culturales y dinámicas cotidianas de los habitantes, al final serán ellos quienes seguirán gobernando, inclusive con el apoyo del poder central.

**g) Discusión.**

Flisfisch (1987), encuentra una marcada relación entre la gobernabilidad y la calidad del desempeño gubernamental y la coherencia en la toma de sus decisiones, a su vez Arbós y Giner, (1993), le atribuyen legitimidad, es una cualidad propia de una comunidad política, legitimado por la voluntad de la ciudadanía permitiendo así el libre ejercicio de la voluntad política del poder mediante la obediencia cívica del pueblo.

Se encontrarán diversidad de diferencias teórico-conceptuales, algunas, producto de la combinación de diversas tradiciones teóricas y valorativas que ponen de manifiesto al igual que la idea de democracia, en otras tiene no solamente una función demostrativa o descriptiva, sino también una función persuasiva y normativa como señala Sartori (2001).

Alegría, (2009), señala que, existe un apego al lugar, a la identidad de lugar, la territorialización y desterritorialización de la acción humana, son algunos de los conceptos con los cuales se abordan los procesos que dan cuenta de la interacción de las personas con el entorno y sus principales efectos, esto ocurre en la población objeto de estudio que genera un alto impacto en las dinámicas espaciales en Aguas Verdes.

Por su parte Gibson-Graham, (1996) afirman que la dinámica espacial es un proceso histórico social, que produce tejidos o redes de ocupación territorial, en determinadas unidades geográficas, como respuesta funcional a las diferentes actividades que se desarrollan en ella, su evolución genera unidades territoriales de diferentes tamaños y funciones, anima sistemas entre espacios concentrados, dispersos o alejados, así como también alienta la creación de formas o ritmos de vida diferentes.

En Aguas Verdes, la concentración poblacional, está relacionada con la concentración de actividades sociales, económicas, de toma de decisiones, de ejercicio cultural y religioso, entre otros, en estos contextos de concentración, no son espacios cerrados, limitados y anclados geográficamente, sino son redes territoriales flexibles, móviles, adaptables que recrean un conjunto de relaciones sociales, sobre todo que les permite subsistir. Sin embargo, en el momento actual, el alto grado de concentración de migrantes ha traslapado la actividad productiva y agrícola por la agudización del comercio ilegal, haciendo que los problemas socioeconómicos se evidencien con mayor dureza.

La concentración de movimiento migratorio ilegal, el comercio informal e ilegal transfronterizo, obstaculiza e impide un ordenamiento jurídico social como señala Kozak, (2014) y al interior persisten importantes brechas de desarrollo, como las que se observan en otras grandes ciudades; recorta las posibilidades de acceder a los servicios sociales básicos y a la concentración de ciertas actividades y otras relacionadas con un espectro más amplio de oportunidades laborales y posibilidades de crecimiento personal, convirtiéndolas en un polo de atracción migratoria que, al retroalimentarse, reproduce o amplifica las desigualdades territoriales existentes, tanto entre las distintas regiones como al interior de ellas.

Esas desigualdades se reflejan en distintos indicadores sobre las condiciones de vida de los pobladores de Aguas Verdes, el acceso a los derechos económicos, sociales y culturales de la población se ve limitado. Las localidades ubicadas en zonas fronterizas, como la localidad objeto de estudio, han sido históricamente las más perjudicadas por estas tendencias. Pese a la existencia de un conjunto de dispositivos que contribuyen a mitigar los efectos de esa desigualdad socio-territorial, especialmente en el terreno de la protección social, como también a diferentes políticas tendientes a revertir las principales asimetrías territoriales que se encuentran en el origen de esas desigualdades, se advierte poco avance por ejemplo, en el campo de la inversión pública en infraestructura, que tiende a aplicarse con deliberado criterio territorial, o en la política industrial y tecnológica, mediante distintos instrumentos de fomento a los sectores productivos y a las actividades de innovación en cuyo diseño y ejecución también tiende a priorizarse a los territorios de mayor desarrollo relativo.

Existe un extenso conocimiento, y una conciencia cada vez mayor, sobre las asimetrías y desigualdades territoriales del país, en especial en esta parte, señala Dilla, (2014), que, a pesar de ser un fenómeno ampliamente estudiado desde distintos campos de las ciencias sociales se ha constituido en un tema central por conocer los niveles de articulación entre la gobernabilidad y las dinámicas espaciales en las fronteras, sin aun encontrar determinaciones claras para el desarrollo.

A grandes rasgos, existen enfoques para el análisis de la gobernabilidad, sin embargo, cuando se trata de los gobiernos locales resulta muy diferente la posición de la intervención estatal, el crecimiento de la población de Aguas Verdes mantiene una relación dependiente de Tumbes y Zarumilla y esto se da básicamente en el apoyo de infraestructura básica y servicios que refuerzan este acelerado crecimiento del distrito, sin

el cual hubiera sido muy difícil y duro de ir asentándose paulatinamente esta población en la actualidad.

Por otro lado, estudios como los de San Juan, (2010), señalan que las dinámicas espaciales se ven afectadas por la presencia de fenómenos de cualquier tipo y cuando son de origen natural, en gran medida son impredecibles e incalculables en su afectación, por ejemplo como ocurre con el fenómeno del Niño y de la Niña, las consecuencias son impredecibles, estas se miden en los bienes que se dejan de producir y servicios que se dejan de prestar durante un lapso que se inicia tan pronto ocurre el desastre y se prolonga hasta que se alcanza la recuperación y la reconstrucción total. Por otro lado, en la zona rural, se produce la reducción en el volumen de las cosechas a consecuencia del anegamiento de tierras agrícolas o de sequías prolongadas, la disminución de la producción industrial por los daños en las plantas o por la falta de materia prima o insumos, como el agua y la electricidad, y los menores ingresos de las empresas de servicios públicos, por la interrupción o reducción de estos servicios, no consolidan el desarrollo de la localidad. Sin embargo, como señala Alegría, (2009), es necesario distinguir dos situaciones que en términos del restablecimiento de los flujos tienen connotaciones distintas: mientras que, en algunos casos, los bienes y servicios no se producen debido a que la destrucción de activos lo impide, en otros, el desastre solo retrasa el proceso productivo.

La población del distrito de Aguas Verdes muestra un alto grado de concentración, el incremento de la población ha traído como consecuencia la intensificación del proceso de urbanización, reflejado en el aumento de la población urbana respecto a la población rural, esto quiere decir que se ha dado un fuerte proceso migratorio campo-ciudad que viene originando una fuerte presión en la demanda de servicios públicos (educación, salud, agua, alcantarillado, etc).

Por otra parte, Ojeda (2011) señala que los procesos de globalización influyen también en las dinámicas espaciales, el impacto de este fenómeno global evidencia la exacerbación de las presiones migratorias, los procesos de integración han intensificado los efectos perturbadores de la modernización y del desarrollo social, aunque la situación difiere de un país a otro, el fenómeno de la globalización ha generado una crisis de inseguridad sobre todo en la zona fronteriza al permitir migraciones masivas, sin distinción, en algunos casos trasgrediendo las políticas internas de los países que reciben a estas poblaciones, como es el caso del lado peruano, es frecuente encontrar grupos familiares

viviendo en las calles , viviendo de mendicidad y generando en algunos casos desordenes sociales, situación que de alguna manera ha reemplazado el orden social establecido en esta ciudad fronteriza.

## **Conclusiones**

1. Estudiar los niveles de articulación entre la gobernabilidad y las dinámicas espaciales en la frontera norte, en Aguas Verdes, ha permitido conocer la configuración de los gobiernos central, regional y local en la toma de decisiones y sus respuestas a las principales problemáticas, mediante la estructuración de acciones sociales y política con el fin de promover una sociedad democrática e inclusiva.
2. Examinar los cambios y tendencias de la gobernabilidad regional y local y su impacto en las dinámicas económicas y sociales en Aguas Verdes, nos sirve para determinar las implicancias de la relación entre el gobierno y la sociedad, y la necesidad de trabajar a favor del pluralismo sociopolítico.
3. Reconocer los efectos de la desarticulación de las políticas en las condiciones de vida del poblador de Aguas Verdes, ha permitido estimar el grado de participación de los pobladores y autoridades en las dinámicas y perspectivas locales con fines de mejora, es evidente que el contexto urbano-rural de la localidad, respecto a las características de los usos del suelo, accesibilidad, redes de servicios, equipamientos sociales, productivos; infraestructura de soporte, etc., son muy importantes, sin embargo estos se mantienen sin evidente mejora.
4. Comprender el papel de la frontera como eje cultural e ideológico y su relación con el aparato jurídico administrativo en el Distrito de Aguas Verdes, nos permite entender que, en muchas ocasiones los poderes regionales y locales no coinciden con la agenda programática del gobierno central, ya sea por cuestiones de diferencias de ideologías políticos o por desconexión entre la realidad local y el gobierno central, el poder central recurre a la frontera para tomar control o para demostrar la poca capacidad del gobierno local en la solución de los asuntos internos.

## **Recomendaciones:**

1. El enfoque de gobernabilidad demanda que las entidades gubernamentales administren y respondan eficazmente a las necesidades de la sociedad. Los esfuerzos para mejorar los servicios incluyen una amplia gama de acciones, desde las organizaciones administrativas hasta el uso de la tecnología de la información, el resultado de las políticas tiene que satisfacer al conjunto de intereses y aspiraciones de la comunidad.
2. Para fortalecer los niveles de articulación entre la gobernabilidad y las dinámicas espaciales en la frontera norte, en Aguas Verdes, es necesario que los tres niveles de gobierno atiendan las demandas de la población y den solución a los principales problemas, relacionados a las características de los usos del suelo, accesibilidad, redes de servicios, equipamientos sociales, productivos; infraestructura de soporte, etc., la estructuración de acciones sociales y política con el fin de promover una sociedad democrática e inclusiva.
3. Las políticas de gobernanzas implementadas, deben estar acordes a la actualidad, las acciones de mitigación de efectos de las medidas para atender las necesidades de poblaciones social o económicamente vulnerables, como los programas de movilidad, entre otros, requieren ajustes, que incorporen medidas que regulen las migraciones masivas, el comercio informal, etc.

## **g) Referencias**

Aguilar, L. (2016), *Gobernanza y gestión pública*, México, Fondo de Cultura Económica.

Aguilar, F. (2016) *Democracia, gobernabilidad y gobernanza*. México: Instituto Nacional Electoral.

Alegría, T. (2009). *Metrópolis transfronteriza. Revisión de la hipótesis y evidencias de Tijuana, México y San Diego, Estados Unidos*. Tijuana. Cd. de México: El Colegio de la Frontera Norte / Miguel Ángel Porrúa.

Ander-Egg, E. (2005). *El proceso de globalización en la cultura*. En: B. Aceves (Ed.), *Gestión cultural: planta viva en crecimiento. Memorias del Tercer Encuentro Internacional de Gestores y Promotores Culturales (Guadalajara, 2005)*. (págs.

143-164). Consejo Nacional para la Cultura y las Artes de México.  
[https://patrimonioculturalyturismo.cultura.gob.mx/publi/Cuadernos\\_19\\_num/cuaderno13.pdf](https://patrimonioculturalyturismo.cultura.gob.mx/publi/Cuadernos_19_num/cuaderno13.pdf)

Arbós, X y Giner, S. (1993) La gobernabilidad, ciudadanía y democracia en la encrucijada mundial, Siglo XXI, Madrid, 1993, p. 1.

Ballart, X. (2013) Marco conceptual del índice. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington DC., en Sergio Lacambra, Ginés Suarez, Tsuneki Hori, Cassandra Rogers, Lina Salazar, Maricarmen Esquivel, Lizardo Narváez, Omar Darío Cardona, Rolando Durán, Ana María Torres, Haris Sanahuja, Claudio Osorio, Jorge Calvo, Gilberto Romero y Ernesto Visconti, Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión de Riesgo de Desastres: documento técnico principal (Nota técnica del BID), Banco Interamericano de Desarrollo (2015). Disponible en: <https://webimages.iadb.org/publications/spanish/document/iGOPP-%C3%8Dndice-de-Gobernabilidad-y-de-Pol%C3%ADticas-P%C3%BAblicas-en-Gesti%C3%B3n-de-Riesgo-de-Desastre.pdf>

Banco Mundial (1992) Governance and Development. Washington D.C.: The World Bank. Disponible en:  
<https://webimages.iadb.org/publications/spanish/document/iGOPP-%C3%8Dndice-de-Gobernabilidad-y-de-Pol%C3%ADticas-P%C3%BAblicas-en-Gesti%C3%B3n-de-Riesgo-de-Desastre.pdf>

Barcia, S., Ramírez, L, y Parrales, R. (2018). Efectos de dinámicas macroeconómicas en la idea de situación delictiva: el caso de Playa Murciélago, Manta, Ecuador. Estudio a partir de Mapas Cognitivos Compuestos (MCC). Espacio Abierto, 27(4),147-160.

Bobbio, N. y Matteucci, N. (1981) Diccionario de Política, Siglo XXI, México, pp. 742 y 743

Cardinale, M. E. (2021). La cuestión fronteriza y la crisis epidemiológica en Europa y América del Sur: una mirada desde las Relaciones Internacionales. Revista De Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, 16(1), 179–198.  
<https://doi.org/10.18359/ries.5100>

- Casas, M. y Cobarrubias, S. (2020). La autonomía de la migración: Una perspectiva alternativa sobre la movilidad humana y los controles migratorios.
- Castells, M. (1991): "Estrategias de desarrollo metropolitano en las grandes ciudades españolas: la articulación entre crecimiento económico y calidad de vida". En Borja et alia (eds.) Las grandes ciudades en la década de los noventa, págs. 17-64. Madrid, Ed. Sistema.
- Camou, A. (1995), Gobernabilidad y democracia, México, Instituto Federal Electoral.
- Camou, A. (2010) el discurso sobre la crisis de gobernabilidad de las democracias capitalistas avanzadas: una revisión del informe de la "comisión trilateral" (1975-2010) Universidad Nacional de La Plata (Argentina)
- Dilla, H. (2014). Intercambio desigual y complejos urbanos binacionales en la frontera dominicana con Haití. Estudios fronterizos, 5(9), 35-58.
- Etzioni, A. (1979), Organizaciones modernas (1964), Uteha, México, 1979, p. 15
- Flisfisch, A. (1987), "Gobernabilidad y consolidación democrática" en Revista Mexicana de Sociología, No 3, julio-septiembre de 1989, p. 113
- Freire, P. (1987). Pedagogía del oprimido (36a. ed.). SIGLO XXI.
- Giordano, P., Lanzafame, F. y Meyer-Stamer, J. (eds.) (2005). Asymmetries in Regional Integration and Local Development. Nueva York: Inter-American Development Bank.
- Guariglia, O. (1986) "Max Weber y su sombra: la legitimación de la dominación política", en Ideología, Verdad y Legitimación, Sudamericana, Buenos Aires, p. 203.
- Husata, R (2014) "Conceptualización del término Gobernanza y su vinculación con la Administración Pública". Encrucijada, Revista Electrónica del Centro de Estudios en Administración Pública, No. 18, pp. 1-18 Disponible en:  
[www.revistas.unam.mx/index.php/encrucijada/article/download/58374/51630](http://www.revistas.unam.mx/index.php/encrucijada/article/download/58374/51630)

- Instituto Nacional de Estadística e Informática (2020). Base de datos, módulo 85 de la Encuesta nacional de hogares sobre condiciones de vida y pobreza – ENAHO. <http://inei.inei.gob.pe/microdatos/>
- INEI (2018). Producción y Empleo Informal en el Perú. Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007-2017. (documento). Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú. [https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones\\_digitales/Est/Lib1589/libro.pdf](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1589/libro.pdf)
- Keohane, R. y Nye, J. (1988). Poder e Interdependencia: la política mundial en transición. Grupo Editor Latinoamericano.
- Kozak, K. (2014). Facing Asymmetry. Bridging the Peripheral Gap in U.S.-Mexican Relations. Frankfurt: Peter Lang Verlag.
- Lemos, V. (2020). Globalización y reestructuración productiva agropecuaria en el Bioma de Cerrados del Centro- Norte de Brasil (Matopiba). Revista Austral de Ciencias Sociales, (38), 291-311.
- Muraro, H. (1987). Invasión cultural, economía y comunicación. Legasa
- Newman, D. (2011). Contemporary Research Agendas in Border Studies: An Overview. En D. Wastl-Walter. (Ed.), The Ashgate Research Companion To Border Studies (pp. 58-72). Routledge
- Ojeda, M. (2011). México y Estados Unidos: ¿Interdependencia o dependencia de México? En: González, R. (comp.) La frontera del norte. Integración y desarrollo. Cd. de México: El Colegio de México, 125-140.
- Olaya, A. (2019). La frontera entre Colombia y Ecuador: Movilidades de comunidades afrocolombianas en escenarios del narcotráfico. Iberoforum. Revista de Ciencias Sociales de la Universidad Iberoamericana, XIV(27),175-208
- Pol, M. y Giampaolletti, N. (2021). Inserción laboral juvenil y segmentación del mercado de trabajo en la industria vitivinícola. El caso de los Oasis Norte y Valle de Uco de la Provincia de Mendoza (Argentina). Trabajo y Sociedad, XXII(37), 503-525.

- Reboratti, C (1990): Fronteras Agrarias en América Latina. GEO CRÍTICA 87.  
Barcelona. En: <http://www.ub.es/geocrit/sv-26.htm>
- Renard, J.P. y Picouet, P. (1993). Frontières et territoires. Paris: Documentation française
- Rial, J. (1988) "Gobernabilidad, partidos y reforma política en Uruguay" (1987), en Revista Mexicana de Sociología, No 2, abril-junio, p. 11
- Rodríguez, R. (2014). Epistemología de la frontera: modelos de la sociedad y política públicas. Ediciones y Gráficos Eón S.A.
- Rodríguez, A. (2001). Inmigración: los miedos a la invasión cultural. Nómadas. Revista Crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas, 3(1).  
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=18100310>
- Sartori, G. (1989) Teoría de la Democracia (1978), Alianza, México, vol. I, p.27.
- Sánchez, J. (2012) "Uso de los conceptos de gobernabilidad y gobernanza (una manera de diferenciarlos), en B. Lerner, R. Uvalle y R. Moreno (coord.) Gobernabilidad y gobernanza en los albores del siglo XXI y reflexiones sobre el México contemporáneo. México: UNAM.